

4 • INICIATIVA DE TRANSPARENCIA DE LAS INDUSTRIAS EXTRACTIVAS (EITI), IRAK

ACERCA DE ESTA SERIE

China está invirtiendo cada vez más en el exterior y se encuentra con desafíos ambientales y sociales en el proceso. Un marco regulatorio detallado para orientar la inversión china en el exterior existe en el papel. Esta serie de estudios examina casos en los que la responsabilidad ambiental y social se han implementado de manera ejemplar, contribuyendo de manera

efectiva a evitar daños y a una imagen positiva de China como un actor global responsable. La serie tiene como objetivo alentar a los grupos locales a abordar de manera constructiva a inversionistas chinos con estas referencias de mejores prácticas en mente. También tiene como objetivo ayudar a las autoridades chinas en sus esfuerzos por guiar de manera efectiva a los inversionistas chinos en el extranjero hacia la realización rutinaria de un excelente desempeño de responsabilidad ambiental y social.

SINOPSIS

China National Petroleum Corporation (CNPC) es una de las compañías petroleras internacionales que operan en Irak después de la guerra en circunstancias difíciles. La compañía ha contribuido significativamente a que el país se una a la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI) al participar en el grupo de múltiples partes interesadas (multi-stakeholder group) de EITI.



China was among the first to enter into Iraq after the fall of Saddam Hussein.

Trabajadores petroleros chinos en Iraq.



Compañías petroleras chinas y campos petrolíferos en Iraq

Instituciones chinas involucradas

- China National Petroleum Corporation (CNPC)
- Mes Aynak

Actores clave en Irak

- Ministerio de Petróleo de Irak
- Mining Ministry Afghanistan

Actores internacionales

- Extractive Industries Transparency Initiative (EITI)

EL PROYECTO

La Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI por sus siglas en inglés) es un mecanismo importante para fomentar la rendición de cuentas de los organismos gubernamentales responsables de las industrias extractivas y para erradicar la corrupción en un sector tradicionalmente plagado de irregularidades.

CNPC fue uno de los actores que ayudaron a Irak a unirse a EITI y participó activamente en la iniciativa en Irak, haciendo contribuciones a las directrices de presentación de informes y publicando su propia información de manera oportuna y ejemplar, más allá de los estándares exigidos por la ley.

Hoy, CNPC opera los campos Halfaya y Al-Ahdab y es socio del consorcio que desarrolla el campo Rumaila, el campo más grande de Irak con una producción de más de un millón de barriles por día. CNOOC, otra compañía petrolera estatal china opera los yacimientos petrolíferos Missan. En 2017, se informó que otra compañía china, Zhenhua Oil había llegado a un acuerdo con el gobierno iraquí para explotar el campo petrolífero de Bagdad Oriental. Alrededor de un cuarto de la producción petrolera iraquí se exporta a China.

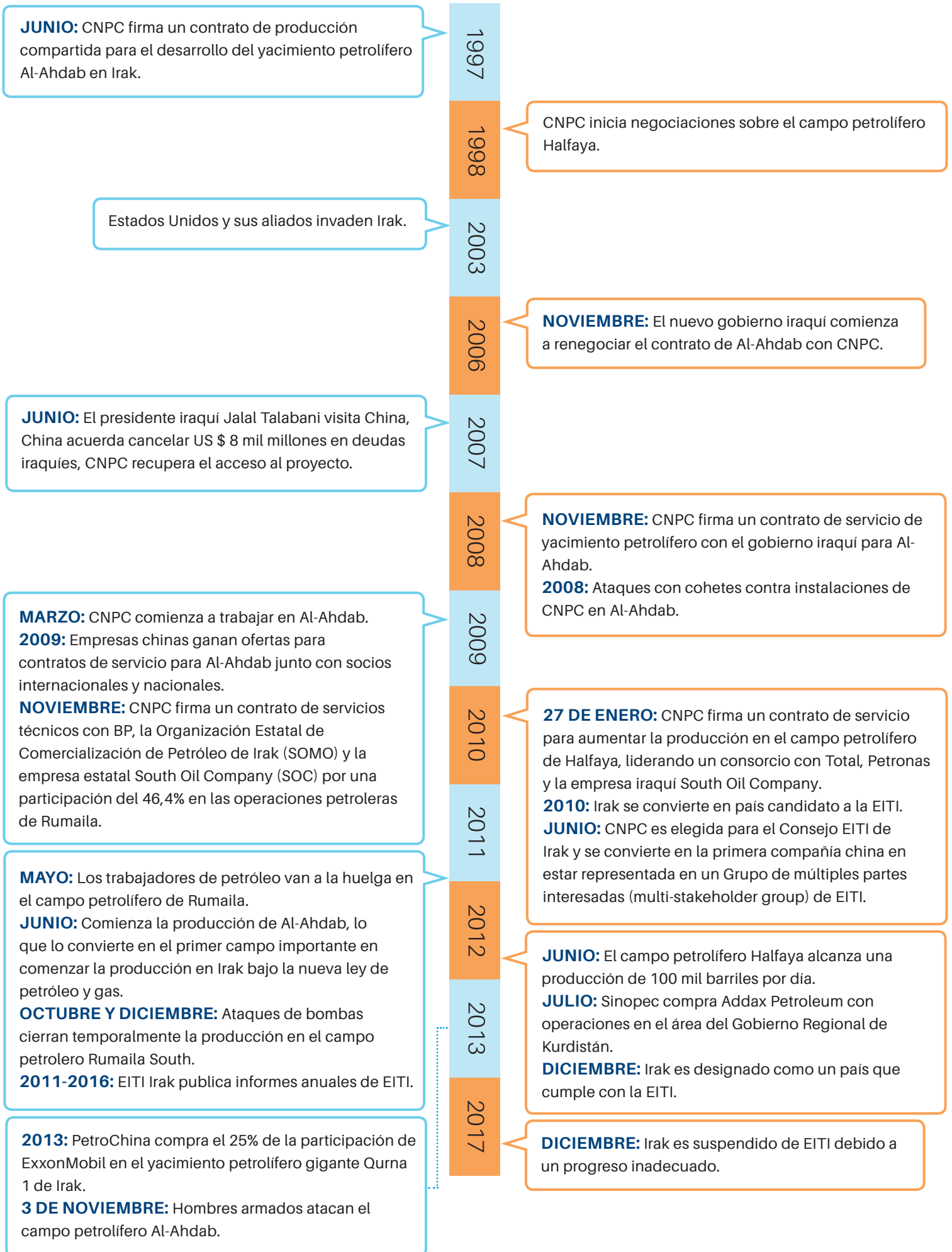
El proyecto de construcción del campo petrolífero Al-Ahdab fue el primer proyecto de construcción

nueva que se puso en marcha en el sector después de la guerra de Irak y fue desarrollado conjuntamente por PetroChina (propiedad de CNPC) y Northern Petroleum Company de Irak, con PetroChina como operador. PetroChina desarrolló un mecanismo de participación de múltiples partes interesadas para el proyecto y un comité de contribución comunitaria para proyectos que beneficien a la población local. A fines de 2016, varios proyectos con una inversión anual de 1 millón de dólares estadounidenses se estaban construyendo en Irak.

CNPC participó activamente en la mejora de las directrices de información para el sector petrolero en el marco de la EITI de Irak y aseguró la inclusión de información detallada sobre la producción de petróleo del yacimiento Al-Ahdab, en el que la empresa posee una participación del 50%. Esto sucedió a pesar de que la empresa estaba exenta de los requisitos de presentación de informes EITI ya que sus actividades se encontraban en las primeras etapas de producción y la empresa todavía no realizaba pagos importantes al gobierno de Irak.

A pesar de que Irak fue suspendido de EITI en 2017, la transparencia de los pagos del petróleo sigue aumentada y será evaluada periódicamente con el fin de recibir a Irak de vuelta como país EITI.

CRONOLOGÍA



RELEVANCIA PARA POLÍTICAS

Fomentar la transparencia y el buen gobierno

- La iniciativa EITI reúne al gobierno, las empresas y la sociedad civil en un esfuerzo conjunto por una mayor transparencia. Llevar más transparencia y rendición de cuentas del gobierno al sector económico más importante de Irak es una gran contribución para el buen gobierno y el desarrollo económico más generalmente. A medida que la importancia de las empresas chinas aumenta en todo el mundo, un fuerte compromiso con EITI y sus valores puede marcar la diferencia para muchos países.

Guerra contra la corrupción

La guerra contra la corrupción no debe limitarse solo a China. Todos los países pueden beneficiarse al poner fin a la corrupción y aportar transparencia y responsabilidad a los asuntos gubernamentales, especialmente en lo que respecta al dinero. Al apoyar activamente a la EITI, las empresas chinas pueden contribuir a reducir o eliminar la corrupción en todo el mundo.

RECOMENDACIONES DE POLÍTICAS

- Las empresas chinas deberían continuar participando activamente en EITI en todos los países de la EITI.
- Las empresas chinas pueden ayudar a otros países a unirse a EITI.
- La colaboración con EITI podría convertirse en un criterio para la evaluación del desempeño de gerentes responsables de empresas estatales.

FUENTES

- Al-Shafiy, Haider Hamood Radhi (2015) CNPC, CNOOC and SINOPEC in Iraq: Successful Start and Ambitious Cooperation Plan. Journal of Middle Eastern and Islamic Studies (in Asia) Vol.9, No. 1, 2015. http://mideast.shisu.edu.cn/_upload/article/ef/da/1c9c463449f084978b2cae17091a/b78b90ae-c925-41dc-83b4-74df64521e4f.pdf
- China-Britain Business Council (2016) China-Britain Belt and Road. Case Studies Report 2016. http://www.cbcc.org/cbbc/media/cbbc_media/4.%20Files/China-Britain-Belt-and-Road-Case-Studies-Report.pdf
- EITI (undated) Iraq. EITI website. <https://eiti.org/iraq> Accessed 26.6.2018
- EITI (2016) Chinese companies reporting in EITI countries. Review of the engagement of Chinese firms in countries implementing the EITI. EITI International Secretariat. Brief, updated February 2016. https://eiti.org/sites/default/files/documents/eiti_chinese_companies_reporting_updated_feb2016.pdf
- Matisoff, Adina (2012) Crude beginnings: An assessment of China National Petroleum Corporation's environmental and social performance abroad. Friends of the Earth Report, February 2012. https://www.banktrack.org/download/crude_beginnings_/crude_beginnings_1.pdf
- Meidan, Michal (2016) China's loans for oil: asset or liability? Oxford Institute for Energy Studies Paper: WPM 70, December 2016
- PetroChina (undated) Milestone Achievement. PetroChina International Iraq FZE Iraq Branch Website. No date. <http://www.petrochina-hfy.com/Home/StaticPage/5> Accessed 26.6.2018
- Qi, Shaoyun (2018) 中国石油：“走出去”沟通的四种模式” Silkroad.news.cn 2018-02-12, <http://silkroad.news.cn/2018/0212/84244.shtml> Accessed 26.6.2018
- Şengül, Ebru (2017) Iraq, China to develop oil field in Baghdad. Anadolu Agency, 26.12.2017, <https://www.aa.com.tr/en/energy/oil/iraq-china-to-develop-oil-field-in-baghdad/16119>

Me gustaría agradecer a Adina Matisoff quien identificó y describió el caso y a Pablo Valverde por sus aportes y comentarios sobre el borrador.



Punto de control cerca del campo petrolífero de Rumaila. Fuente: ATEF HASSAN/ Reuters