

3 • PROYECTO HIDROELÉCTRICO AGUA ZARCA, HONDURAS

ACERCA DE ESTA SERIE

China está invirtiendo cada vez más en el exterior y se encuentra con desafíos ambientales y sociales en el proceso. Un marco regulatorio detallado para orientar la inversión china en el exterior existe en el papel. Esta serie de estudios examina casos en los que la responsabilidad ambiental y social se han implementado de manera ejemplar, contribuyendo de manera

efectiva a evitar daños y a una imagen positiva de China como un actor global responsable. La serie tiene como objetivo alentar a los grupos locales a abordar de manera constructiva a inversionistas chinos con estas referencias de mejores prácticas en mente. También tiene como objetivo ayudar a las autoridades chinas en sus esfuerzos por guiar de manera efectiva a los inversionistas chinos en el extranjero hacia la realización rutinaria de un excelente desempeño de responsabilidad ambiental y social.

SINOPSIS

De 2012 a 2013, Sinohydro planeaba construir el proyecto hidroeléctrico Agua Zarca en el río Gualcarque en Honduras. La población autóctona local de indígenas Lencas que, de acuerdo al derecho internacional, debió ser consultada y dar su consentimiento, está opuesta al proyecto. En 2013, Sinohydro se retiró del proyecto debido al

creciente conflicto violento en torno al proyecto, que llegó a ocasionar muertes de opositores locales. La compañía local continuó avanzando con el proyecto. En 2016, la destacada opositora del proyecto y líder indígena Berta Cáceres fue asesinada en su casa, convirtiendo el caso en un icono internacional de la violencia contra los defensores del medio ambiente. Al haber dejado el proyecto a tiempo, Sinohydro evitó un daño reputacional importante a su compañía y a China en consecuencia.



Ubicación de Agua Zarca en Honduras. Imagen: World Politics News

Instituciones chinas involucradas

- Sinohydro

Actores clave en Honduras

- Consejo Cívico de Organizaciones Populares e Indígenas de Honduras (COPINH)
- Desarrollos Energéticos, S.A. (DESA)
- Ejército de Honduras
- Policía Nacional
- Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA)
- Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE)
- Financiera Comercial Hondureña S.A. (FICOHSA)

Actores internacionales

- FMO (Institución de Financiación para el Desarrollo de los Países Bajos)
- Finnfund (Fondo Finlandés para la Cooperación Industrial)
- Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)
- COPRECA (contratista costarricense)

EL PROYECTO

La proyecto hidroeléctrico de Agua Zarca propuesto en el río Gualcarque en Honduras es una planta hidroeléctrica relativamente pequeña: 22MW, una presa de 5 metros de altura, 3 kilómetros de canales y túneles y un depósito del tamaño de dos campos de fútbol (sitio web de Hidroeléctrica Agua Zarca). Requería una inversión de 64 millones de dólares. Desde la llegada repentina de la maquinaria de construcción al sitio, las comunidades indígenas locales Lenca se han opuesto al proyecto. Para ellos, el río Gualcarque es sagrado.

El proyecto ha sido rodeado por conflicto social y violencia significativa. Después de que un miembro de la oposición local fuera asesinado durante una protesta pacífica, Sinohydro se retiró del proyecto. El proyecto recibió atención internacional cuando la líder local indígena Berta Cáceres ganó el prestigioso Premio Ambiental Goldman por su liderazgo en la resistencia contra la presa en 2015. En marzo de 2016, Berta Cáceres fue asesinada en su casa por hombres con vínculos con la compañía de construcción local. Se produjo una protesta internacional ("Berta Cáceres + asesinato" da 144,000 resultados en Google). Finalmente, los financistas finlandeses y holandeses del proyecto, así como la empresa proveedora de las turbinas se retiraron también.



Miembros de la comunidad de Rio Blanco bloqueando el camino de acceso al sitio del proyecto. Imagen: El Diario



Miembros de la comunidad de Rio Blanco muestran un documento con sus firmas falsificadas de su supuesto consentimiento al proyecto.

CRONOLOGÍA

Fundación de COPINH.

1993

DESA está configurada, con el único propósito de realizar el proyecto.

2006

Comienza la planificación de cuatro presas en el río Gualcarque.
2006: Maquinaria de construcción llega al sitio.
2006: La asamblea local vota en contra del proyecto y presenta quejas ante las autoridades gubernamentales y más tarde la Comisión Interamericana de Derechos Humanos por no haber sido consultadas.

2008

AGOSTO: DESA recibe una concesión para un proyecto de 14.5MW en Agua Zarca.

2009

DESA recibe una concesión para construir un proyecto de 6MW en el río Gualcarque.
2009: La Comisión Interamericana de Derechos Humanos ordena al gobierno hondureño proporcionar medidas de protección para la Sra. Berta Cáceres.

2010

NOVIEMBRE 16: Sinohydro firma un contrato con DESA.

2011

La construcción preliminar comienza.
MAYO 14: Contrato entre DESA y ENEE (para un proyecto de 21.7MW).

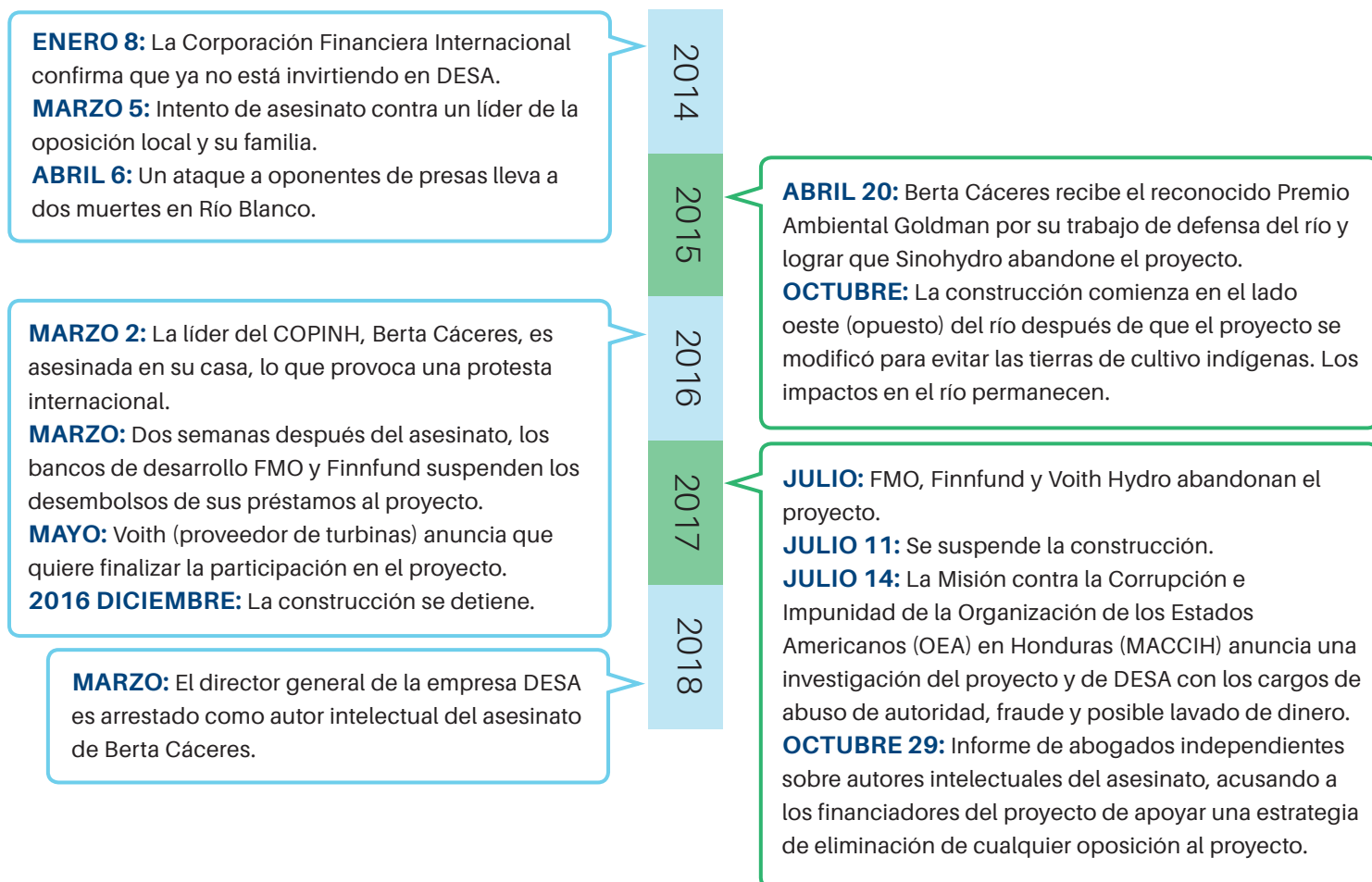
2012

MARZO: DESA bloquea el acceso al río.
ABRIL 1: Las comunidades comienzan un bloqueo vial al sitio de construcción que continuará durante varios meses.
ABRIL / MAYO: 4 desalojos violentos de bloqueos comunitarios.
MAYO 24: Los líderes comunitarios Berta Cáceres y Tomás Gómez son arrestados bajo cargos falsos en un puesto de control militar.
JUNIO 23: Las fuerzas armadas intimidan a los miembros de la comunidad, apuntando con armas de fuego a niños y personas mayores.
JUNIO 29: Miembros de la comunidad opositores a la presa son atacados con un machete y gravemente heridos por otros miembros de la comunidad que apoyan la represa.
JULIO 2-4: Una delegación internacional de observación de derechos humanos (La Voz de los Abajo) visita el área del proyecto y envía una carta a Sinohydro compartiendo evidencia de acusaciones falsas, intimidación y violencia, dirigida por la compañía local DESA y respaldada por la policía y el ejército.

2013

JULIO 15: El líder de la comunidad de Río Blanco, Tomás García, es asesinado por un soldado destacado dentro de la sede de logística de DESA durante protestas pacíficas, su hijo Allan García está herido.
JULIO 15: Sinohydro suspende las actividades de preparación del sitio.
AGOSTO 24: Sinohydro termina el contrato con DESA.
SEPTIEMBRE 12: El gobierno firma un acuerdo falso sobre el proyecto con supuestos "representantes" comunitarios de Río Blanco que no representan a la comunidad.
SEPTIEMBRE 20: Un tribunal sigue la solicitud de DESA y ordena la eliminación de un bloqueo vial, mientras condena a tres líderes comunitarios.

TIMELINE



RELEVANCIA PARA POLÍTICAS

La respuesta a la oposición de la comunidad

Cuando las comunidades locales se oponen a un proyecto, los inversionistas deben escuchar atentamente. Mientras que no exista un mecanismo dedicado para facilitar esta comunicación, la impresión de que las instituciones chinas son “cajas negras” persistirá. La comunicación debe fluir libremente entre la empresa y la comunidad local. Las preocupaciones locales deben tomarse en serio.

Corrupción

Honduras está plagado de corrupción. Operar en tal contexto requiere proceder de una manera muy cautelosa. En el caso del proyecto de Agua Zarca, personal de la empresa de implementación (DESA) ha sido investigado por una serie de delitos, incluida

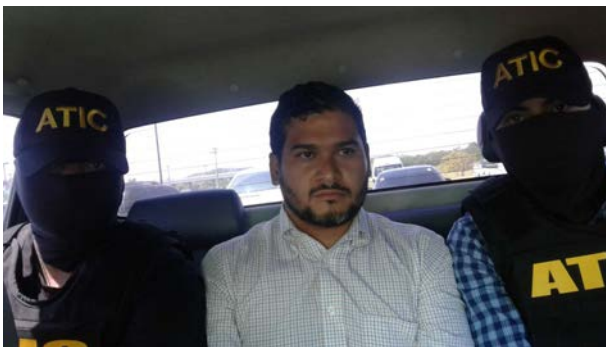
corrupción, asesinatos, etc. Los socios locales deben seleccionarse sobre la base de información completa y un historial de comportamiento correcto. Esto claramente no fue el caso con DESA.

Basarse en la información del gobierno

El gobierno hondureño claramente no ha sido una fuente confiable de información en este caso. Desafortunadamente, la implementación de convenciones internacionales como la de los Derechos de los Pueblos Indígenas (UNDRIP) se está quedando rezagada en muchos países. Sin embargo, son vinculantes. Cuando una empresa, atraída por las promesas del gobierno local, infringe la ley del país anfitrión, también viola la ley china. Este es un riesgo grave que debe mitigarse buscando fuentes de información adicionales (por ejemplo ONGs, académicos), independientes de los promotores del proyecto en el gobierno local.

Cancelar un proyecto como la mejor opción

En un caso como el de Agua Zarca, retirarse del proyecto es la mejor manera de avanzar, y cuanto antes mejor. Sinohydro es una gran compañía con muchos proyectos en muchos países. Solo un pequeño y controvertido proyecto puede arruinar la reputación, ya que existen muchas fuerzas esperando desacreditar los esfuerzos chinos y usar malos ejemplos como si fueran la norma.



Detención del director general de la empresa hondureña DESA a cargo del proyecto en marzo de 2018

RECOMENDACIONES DE POLÍTICAS PARA EMPRESAS

- Establecer un mecanismo de quejas, independiente de la influencia del gobierno local / nacional.
- Respetar todas las obligaciones legales nacionales e internacionales relevantes, como el consentimiento libre, previo e informado, como parte de la diligencia debida antes de que la embajada le otorgue luz verde a una inversión / o a un contrato.
- Exigir una verificación de antecedentes de la trayectoria de los socios comerciales que incluye acusaciones de corrupción y violación de los derechos humanos.

FUENTES

- Banktrack (2017) Dodgy Deals: Agua Zarca hydro project. Banktrack Website https://www.banktrack.org/project/agua_zarca_dam
- Russo, Tim (2013) Persecución judicial contra defensores del territorio en Honduras. Desinformémonos 2.6.2013 <https://desinformemonos.org/persecucion-judicial-contra-defensores-del-territorio-en-honduras/> Accessed 9.5.2018.
- Hidroeléctrica Agua Zarca website (undated) Descripción Técnica. <http://hidroelectricaaguazarca.hn/pagina.php?p=8> Accessed 27.4.2018.
- La Prensa (2017) Maccih anuncia líneas de investigación por caso Desa. La Prensa 13.7.2017, http://www.laprensa.hn/honduras/1089209-410/berta_caceres-honduras-maccih-Desa-agua_zarca-corrupcion-rigoberto_cuellar Accessed 15.5.2018.
- GAIPE (2017). Represa de Violencia. El plan que asesinó a Berta Cáceres. Grupo Asesor Internacional de Personas Expertas, Noviembre 2017. Accessed on 04/10/2018 at: <https://www.gaipe.net/wp-content/uploads/2017/10/Represa-de-Violencia-ES-FINAL-.pdf>



Protestas internacionales tras el asesinato de Berta Cáceres