

1 • MINA DE CARBÓN CARMICHAEL, AUSTRALIA

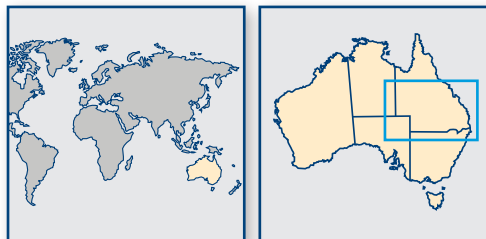
ACERCA DE ESTA SERIE

China está invirtiendo cada vez más en el exterior y se encuentra con desafíos ambientales y sociales en el proceso. Un marco regulatorio detallado para orientar la inversión china en el exterior existe en el papel. Esta serie de estudios examina casos en los que la responsabilidad ambiental y social se han implementado de manera ejemplar, contribuyendo de manera efectiva a evitar daños y a una imagen positiva

de China como un actor global responsable. La serie tiene como objetivo alentar a los grupos locales a abordar de manera constructiva a inversionistas chinos con estas referencias de mejores prácticas en mente. También tiene como objetivo ayudar a las autoridades chinas en sus esfuerzos por guiar de manera efectiva a los inversionistas chinos en el extranjero hacia la realización rutinaria de un excelente desempeño de responsabilidad ambiental y social.

SINOPSIS

En 2017, la compañía india Adani estaba buscando financiamiento para la mega mina de carbón Carmichael en Australia. El gobierno australiano apoyó la mina e incluso presionó a las instituciones chinas en nombre de Adani para apoyar el proyecto. En el contexto de una campaña de alto perfil contra el proyecto Adani, los cuatro bancos emitieron declaraciones de que no tienen la intención de financiar el proyecto Carmichael, sentando un precedente para la alta transparencia y enviando un signo altamente significativo sobre la relación de China con el desarrollo basado en el carbón en el mundo posterior al Acuerdo de París.



Mapa de la mina de carbón Carmichael propuesta. Fuente: Environmental Law Australia

Instituciones chinas involucradas

Bancos comerciales:

- China Construction Bank
- Industrial and Commercial Bank of China
- Bank of China
- China Merchants Bank

Compañía de EPC:

- China Machinery Engineering Corporation

Autoridades:

- National Development Reform Commission
- China Banking Regulatory Commission
- Embajada China en Australia

Actores clave en Australia

Autoridades:

- Department of Foreign Affairs and Trade

ONGs:

- Stop Adani Alliance
- Market Forces
- The Australia Institute
- The Sunrise Project

EL PROYECTO

La mina de carbón Carmichael propuesta por Adani Mining Pty Ltd. sería la mina de carbón más grande de Australia. A plena capacidad produciría hasta 60 millones de toneladas de carbón por año y 4.7 Gigatoneladas de emisiones de CO2 durante su vida útil (Amos & Swann 2015). Se calcula que el proyecto costará 16 mil 500 millones de dólares australianos e incluye una línea ferroviaria de 189 km hasta el puerto de exportación de Abbot Point, que Adani también tiene previsto ampliar (Queensland Government 2017).

Ha habido una oposición sostenida a la mina Adani Carmichael por parte de ecologistas, pueblos indígenas, partes de la industria turística de la Gran Barrera de Coral e incluso otras partes de la industria australiana del carbón. La crítica del proyecto se ha presentado en los siguientes temas:

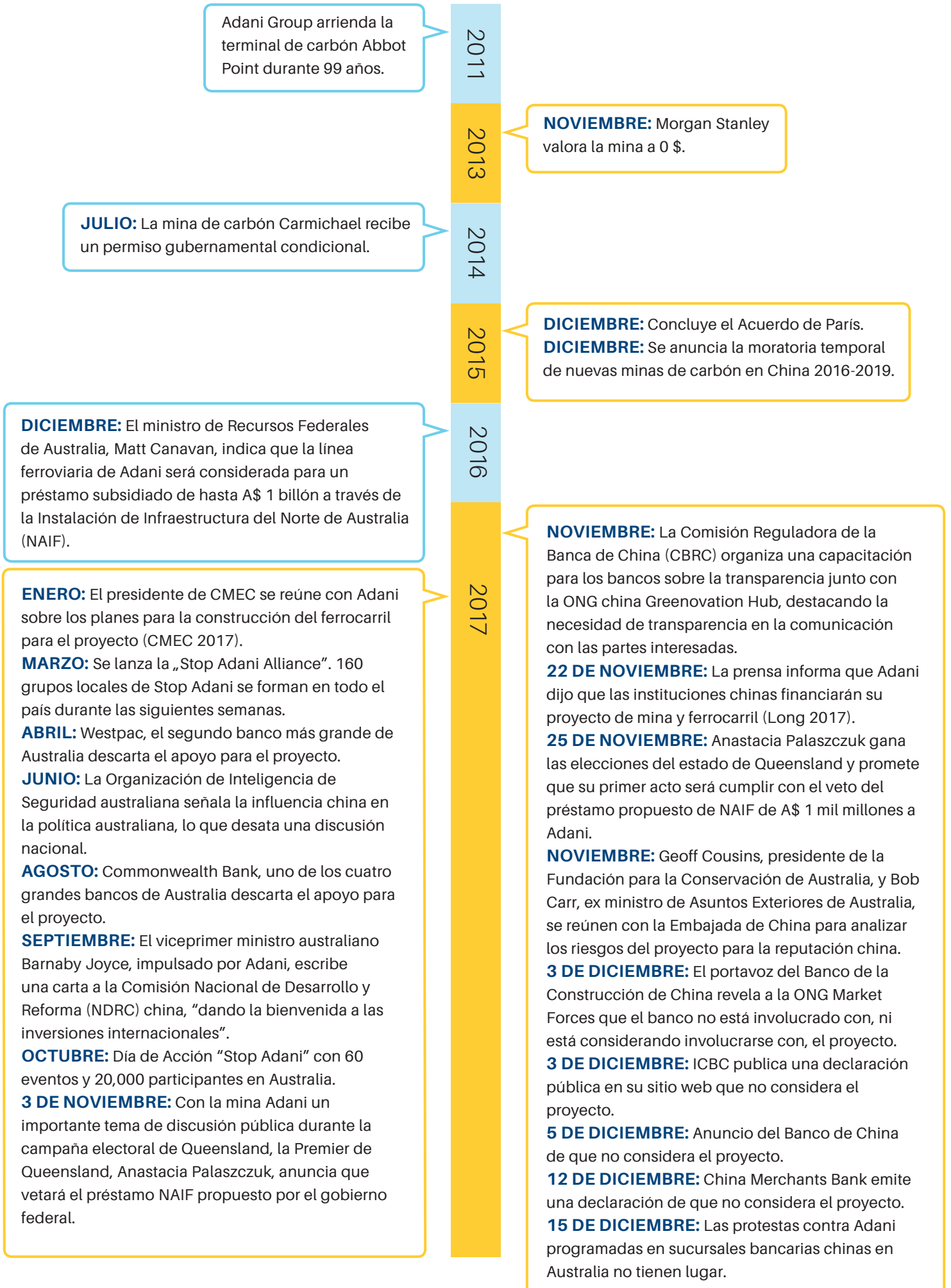
- **Derechos indígenas a la tierra:** los propietarios indígenas locales se oponen al proyecto (Borschmann 2015).
- **Impactos ecológicos locales:** especies en peligro y legalmente protegidas viven en el lugar.
- **Impactos ecológicos regionales:** El proyecto tendría un impacto significativo en la dinámica del agua subterránea en la región. La Gran Barrera

de Coral se vería afectada por la exportación del carbón que debería atravesar el arrecife.

- **Cambio climático:** el proyecto representa una nueva fuente importante de emisiones de CO2 y va en contra de la tendencia a reducir las.
- **Subsidios:** se ha solicitado el apoyo gubernamental de Queensland y del gobierno federal australiano para que el proyecto sea viable.
- **Viabilidad financiera:** la viabilidad financiera del proyecto ha sido cuestionada. El carbón es de calidad relativamente baja y la inversión solo produciría un rendimiento aceptable con altos precios del carbón.
- **Impacto económico:** los propietarios del puerto de carbón de Newcastle (el mayor puerto de exportación de carbón del mundo, en parte propiedad de intereses chinos) encargaron una investigación que demostró que la mina Adani tendría un impacto negativo en sus negocios sobre la base de que agregar más carbón a un mercado en equilibrio reducirá la producción de las minas existentes.

Los críticos se han reunido en la Alianza Stop Adani y han organizado protestas contra la mina en todo el país. El gobierno australiano ha sido un firme defensor del proyecto, presionando a las instituciones chinas en nombre de Adani para asegurar el financiamiento de la mina.

CRONOLOGÍA





Comparación del tamaño de la mina propuesta y la ciudad de París diseminada durante la COP21. Fuente: The Australia Institute

RELEVANCIA PARA POLÍTICAS

Reputación de China

Este caso ilustra que importantes riesgos para la reputación pueden asociarse con proyectos, incluso si cuentan con un fuerte respaldo del gobierno australiano. El proyecto Carmichael es impopular en Australia, con encuestas que muestran que el 65% de los australianos se oponen a la mina. En este contexto, tomar en cuenta la información proporcionada por las organizaciones no gubernamentales puede ayudar a proporcionar una imagen más completa de los riesgos de reputación que enfrentan los actores chinos en otros países.

Carbón

China es conocida internacionalmente por su contaminación relacionada con el carbón. Aunque China está desacelerando sus emisiones de carbono a nivel nacional, la financiación de un proyecto de carbón muy controvertido y ferozmente resistido en el extranjero que va en contra del Acuerdo de París habría reforzado esa mala reputación. El Acuerdo de París ha establecido un objetivo ambicioso para limitar el cambio climático (entre 1,5°C y muy por debajo de 2°C) y un mecanismo para lograrlo, que

consiste en una primera ronda de contribuciones determinadas a nivel nacional y rondas posteriores de aumentar la ambición de mitigación. Las investigaciones preliminares recomiendan que ninguna nueva infraestructura de carbón, gas o petróleo sea construida para alcanzar las metas del Acuerdo de París (Muttitt 2016).

El alejamiento del carbón después del Acuerdo de París y la agenda del presidente Xi de fomentar un estilo de vida verde y sostenible van en contra de las tendencias preocupantes de las inversiones chinas en el extranjero (Kaiman 2017, Zuvella 2017, Phakathi 2017), incluso en los países de la iniciativa „Belt and Road” donde la nueva ruta de la seda supuestamente se está manchando con abundantes proyectos de carbón (Ren et al. 2017).

Transparencia & Comunicación

Las Directrices de Crédito Verde establecen que con respecto a la “información crediticia que involucra grandes riesgos ambientales y sociales, los bancos deberán divulgar información según lo exijan las leyes y reglamentos y someterse a la supervisión del mercado y las partes interesadas”. El Indicador Clave de Rendimiento (KPI) 5.24.3 dice “Las instituciones bancarias deben mantener la comunicación y la interacción con las partes interesadas a través de diversas formas efectivas para que las instituciones bancarias puedan mejorar su gestión de riesgos ambientales y sociales aceptando sugerencias y opiniones desarrolladas por las partes interesadas.” En este caso la divulgación de información sobre el proceso de este proyecto a ONGs y la publicación de declaraciones en sus sitios web es un desempeño ejemplar. information about the process on this project to NGOs and publishing statements on their website, this is exemplary good performance.



Manifestantes contra la mina de carbón Carmichael



Los propietarios indígenas de la tierra, la gente Wangan y Jagalingou rechazan la mina de carbón. El gobierno está dispuesto a obligarlos a aceptar una compensación

RECOMENDACIONES DE POLÍTICAS

- Establecer / fortalecer mecanismos dedicados para recibir aportes de la sociedad civil para complementar la información gubernamental, así como para comunicar desarrollos internos relevantes.
- La Embajada en cada país debe prestar mucha atención al sentimiento público en torno a cada proyecto, así como a China en general.
- CBRC debería instruir a los bancos a actualizar los requisitos de evaluación de proyectos para que incluyan un "test climático" para establecer la compatibilidad con el Acuerdo de París, ya que es responsable de la supervisión y administración de la operación de crédito verde y la gestión del riesgo social y ambiental de los bancos.
- Las empresas chinas deberían aprender de las experiencias internacionales de evaluación y gestión de riesgos e incorporar las buenas prácticas internacionales en sus procedimientos estándar.
- Los reguladores deberían desarrollar estándares específicos de evaluación de riesgos para orientar (y contra los cuales evaluar) las prácticas de gestión de riesgos ambientales y sociales de las empresas.

FUENTES

- Amos, Cameron and Swann, Tom (2015) Carmichael in Context. Quantifying Australia's threat to climate action. Discussion paper. The Australia Institute, Canberra. November 2015.
- Borschmann, Gregg (2015) Wangan and Jagalingou people reject \$16 billion Carmichael mine to be built in central Queensland. ABC News, 25.3.2015, <http://www.abc.net.au/news/2015-03-26/wangan-jagalingou-people-say-no-to-16-billion-carmichael-mine-q/6349252> Accessed 8.3.2018.
- CMEC (2017) President Zhang Chun Meets with Adani Mining CFO and DOWNER EDI CEO. 10.1.2017, China Machinery Engineering Co., Ltd. Website. https://web.archive.org/web/20171102085340/http://en.cmec.com/xwzx/gsxw/201701/t20170118_136838.html
- Kaiman, Jonathan (2017) China is getting serious about fighting climate change at home. Abroad, its investments tell a different story. LA Times, June 01, 2017, <http://www.latimes.com/world/asia/la-fg-china-dirty-energy-20170601-story.html>
- Long, Stephen (2017) China will finance Adani mine, insiders say, but it will cost Australian jobs. ABC, 22 November 2017. <http://www.abc.net.au/news/2017-11-22/china-will-finance-adani-mine-insiders-say/9177470>
- Muttitt, G. (2016). The Sky's Limit: Why the Paris Climate Goals Require a Managed Decline of Fossil Fuel Production. Oil Change International, September 2016. http://priceofoil.org/content/uploads/2016/09/OCI_the_skys_limit_2016_FINAL_2.pdf
- Phakathi, Mantoe (2017) China signed African coal deal days before Xi low emissions pledge at G20. Climate Home News, 12.7.2017, <http://www.climatechangenews.com/2017/07/12/china-signed-african-coal-deal-days-xi-low-emissions-pledge-g20/>
- Queensland Government (2017) Carmichael Coal Mine and Rail Project. Available at <http://www.statedevelopment.qld.gov.au/assessments-and-approvals/carmichael-coal-mine-and-rail-project.html> Last updated 6.12.2017, accessed on 8.3.2018.
- Ren Peng, Liu Chang and Zhang Liwen (2017) China's involvement in coal-fired power projects along the belt and road. Global environmental institute, May 2017. http://www.geichina.org/_upload/file/report/China's_Involvement_in_Coal-fired_Power_Projects_OBOR_EN.pdf
- Zuvela, Maja (2017) Balkan push for new coal-fired plants raises environmental concerns. Reuters, January 23, 2017, <https://www.reuters.com/article/us-serbia-energy-coal/balkan-push-for-new-coal-fired-plants-raises-environmental-concerns-idUSKBN1572G7>

Quiero agradecer a Feng Xiaochang y John Hepburn por sus aportes a y comentarios sobre este estudio de caso