

4 • 伊拉克采掘业透明度倡议

关于这个系列

中国的海外投资活动不断增加，为了应对对外投资过程中的环境和社会风险挑战，中国出台了一个指导海外投资的详细监管框架。本系列案例展示了堪称为典范的环境和社会责任实施案例，有效地避免了伤害，

并有助于树立中国负责任大国的积极形象。该系列旨在鼓励投资所在地的团体与中国投资者一起建设性地开展投资活动，并参考这些最佳实践案例。它还旨在帮助中国当局有效指导中国海外投资活动，实现卓越的环境和社会表现。

概述

中国石油天然气集团公司（CNPC）是在伊拉克战后困难情况下开展业务的国际石油公司之一。该公司通过参与采掘业透明度行动计划(EITI)的多利益相关方团体，为伊拉克加入采掘业透明行动计划做出了重大贡献。



中国石油公司在伊拉克的油田

主要的中方机构

- 中国石油天然气集团公司 (CNPC)

主要的当地机构

- 伊拉克石油部

参与的国际机构

- 采掘业透明度行动计划 (EITI)

项目介绍

采掘业透明度行动计划 (EITI) 是一个重要机制，用于促进负责采掘业的政府机构的问责制，并消除这些政府机构的腐败现象，传统上，这些机构长期受到违规行为的困扰。

中国石油天然气集团公司是帮助伊拉克加入国际采掘业透明度行动计划，并积极参与伊拉克的采掘业透明度行动计划的的公司之一，为信息披露指南做出贡献，并以超出法律要求的标准及时和并有代表性地发布自己的信息。

现在，中国石油天然气集团公司经营哈尔法亚 (alfaya) 和阿赫代布 (Al-Ahdab) 油田，也是开发鲁迈拉 (Rumaila) 油田的财团的合作伙伴，这是伊拉克最大的油田，每天产量超过100万桶。中海油是另一家中国国有石油公司，经营着密苏里油田。据报道，2017年另一家中国公司振华石油与伊拉克政府达成协议，开采东巴格达油田。大约四分之一的伊拉克石油产量将出口到中国。

阿赫代布油田建设项目是伊拉克战争后首个由中国石油天然气集团公司和伊拉克北方石油公司共同开发的新建项目，由中石油作为运营商。中国石油为该项目建立了多利益相关方参与的机制，并建立了项目层面的社区贡献委员会，服务于当地人民。截至2016年底，伊拉克正在建设几个年投资100万美元的项目。中国石油天然气集团公司积极参与改善伊拉克采掘业透明度行动计划框架内石油部门的信息披露指南，并确保纳入阿赫代布油田的石油生产详细信息，该公司持有油田50%的股权。尽管该公司因其活动处于生产的早期阶段，并且该公司尚未向伊拉克政府支付实物款项而被免除了披露要求。

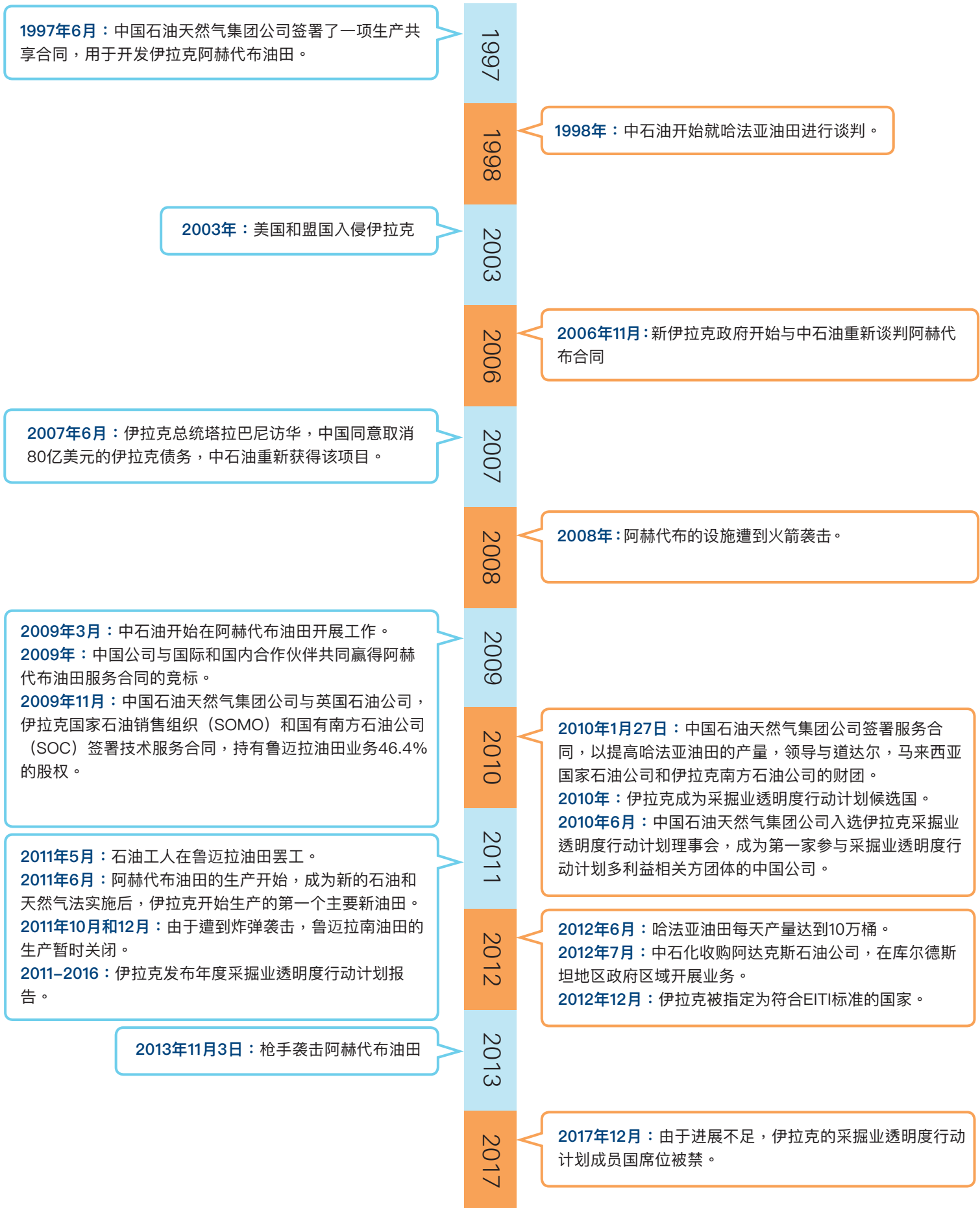


在伊拉克的中国石油工人。



鲁 拉油田附近的检查站。资料来源：ATEF HASSAN /路透社

事件发展的时间表



政策相关性

促进透明度和良好治理

采掘业透明度行动计划将政府，公司和民间社会聚集在一起，共同努力提高透明度。为伊拉克最重要的经济部门带来更多透明度和政府问责制，也是对良好治理和更广泛的经济发展的重大贡献。随着中国公司在全球范围内的重要性增加，对采掘业透明度行动计划及其价值观的坚定承诺可以为许多国家带来改变。

政策建议

- 中国公司应继续积极参与每个采掘业透明度行动计划成员国家的采掘业透明度行动计划活动。
- 中国公司可以帮助其他国家加入采掘业透明度行动计划。
- 与采掘业透明度行动计划的协作可以成为负责的国有企业绩效评估标准。

参考

- Al-Shafiy, Haider Hamood Radhi (2015) 中石油，中海油和伊拉克中石化：成功启动的雄心勃勃的合作计划。中东与伊斯兰研究期刊（亚洲）2015年第9卷第1期。
- China-Britain Business Council (2016) China-Britain Belt and Road. Case Studies Report 2016. 中英商务理事会 (2016) 中英一带一路。2016年案例研究报告。
http://www.cbcc.org/cbbc/media/cbbc_media/4.%20Files/China-Britain-Belt-and-Road-Case-Studies-Report.pdf
- 采掘业透明度行动计划（未注明日期）伊拉克。采掘业透明度行动计划网站。<https://eiti.org/iraq> 访问时间2018年6月26日
- 采掘业透明度行动计划（2016）中国公司在采掘业透明度行动计划国家的披露。回顾中国企业在实施采掘业透明度行动计划的国家的参与情况。采掘业透明度行动计划国际秘书处。简介，2016年2月更新。
https://eiti.org/sites/default/files/documents/eiti_chinese_companies_reporting_updated_feb2016.pdf
- Matisoff, Adina (2012) 从原油开始：评估中国石油天然气集团公司在国外的环境和社会绩效。地球之友报告，2012年2月。
https://www.banktrack.org/download/crude_beginnings/crude_beginnings_1.pdf
- Meidan, Michal (2016) 中国的石油贷款：资产或负债？牛津能源研究所论文：WPM 70，2016年12月
中石油（未注明日期）的里程碑成就。中石油国际伊拉克FZE伊拉克分公司网站。无日期。<http://www.petrochina-hfy.com/Home/StaticPage/5> 访问时间为26.6.2018
- Qi, Shaoyun (2018) 中国石油：“走出去”沟通的四种模式” Silkroad.news.cn 2018-02-12, <http://silkroad.news.cn/2018/0212/84244.shtml> Accessed 26.6.2018
- Sengül, Ebru (2017) 伊拉克，中国将在巴格达开发油田。阿纳多卢通讯社，26.12.2017
<https://www.aa.com.tr/en/energy/oil/iraq-china-to-develop-oil-field-in-baghdad/16119>

我要感谢Adina Matisoff，她提供了这个案例，还要感谢Pablo Valverde，他就草案提供了意见和反馈