

# 3 · 洪都拉斯瓜尔卡尔克河水电项目, 洪都拉斯

## 关于这个系列

中国的海外投资活动不断增加，为了应对对外投资过程中的环境和社会风险挑战，中国出台了一个指导海外投资的详细监管框架。本系列案例展示了堪称为典范的环境和社会责任实施案例，有效地避免了伤害，

并有助于树立中国负责任大国的积极形象。该系列旨在鼓励投资所在地的团体与中国投资者一起建设性地开展投资活动，并参考这些最佳实践案例。它还旨在帮助中国当局有效指导中国海外投资活动，实现卓越的环境和社会表现。

## 概述

从2012年到2013年，中国水电计划在洪都拉斯的瓜尔卡尔克（Gualcarque）河上建设阿瓜·萨尔卡（Agua Zarca）水电项目。因为事先没有根据国际权利征求当地兰卡（Lenca）原住民人口的意见并取得他们的同意，该项目遭到兰卡原住民的反对。2013年，由于项

目周围的暴力冲突增加，包括当地反对者的死亡，中国水电退出该项目。由当地公司继续推进该项目。2016年，该项目的主要反对者、原住民领导人贝塔卡塞雷斯（Berta Cáceres）在她的家中被谋杀，该案件升级为暴力应对环境维护者的国际性事件。通过及时退出项目，中国水电避免了对公司和中国的重大声誉损害。



阿瓜·萨尔卡(Agua Zarca)在洪都拉斯的位置。图: 世界政治新闻

## 参与的中国机构

- 中国水利水电建设集团公司

## 参与的洪都拉斯机构

- 洪都拉斯大众和原住民组织民间委员会(COPINH)
- Desarrollos能源公司（负责水坝工程的DESA公司）
- 洪都拉斯军队
- 国家警察
- 自然资源与环境秘书处（SERNA）
- 国家电力公司（ENEE）
- 洪都拉斯金融机构S.A.（FICOHSA）

## 参与的国际机构

- FMO（荷兰发展金融公司）
- Finnfund（芬兰工业合作基金）
- 中美洲经济整合银行（CABEI）
- COPRECA（哥斯达黎加承包商）

## 项目介绍

拟在洪都拉斯瓜尔卡尔克（Gualcarque）河上建设的阿瓜·萨尔卡（Agua Zarca）水电项目是一个相对较小的水电站：规模约为22MW，建设内容包括一个5米高的大坝，3公里的运河和隧道以及一座两个足球场大小的水库（Hidroeléctrica Agua Zarca网站）。该水电项目需要6400万美元的投资。

由于施工机械突然运抵现场，当地兰卡（Lenca）原住民社区一直反对该项目。他们认为瓜尔卡尔克（Gualcarque）河是神圣的。

该项目引发了大量的社会冲突和暴力。在一次和平抗议活动中，一名当地反对派成员被杀后，中国水电集团退出该项目。当地土著居民领导人贝塔卡塞雷斯因带领2015年抵抗大坝的活动而获得享有盛誉的高盛环境奖时，该项目获得了一些国际关注。2016年3月，贝塔卡塞雷斯在她的家中被跟当地建设公司有关系的男子谋杀。随后引发了国际抗议（“贝塔卡塞雷斯+谋杀案”在谷歌上显示出144,000条结果）。最后，该项目的芬兰和荷兰资助者以及提供涡轮机的公司也退出了。

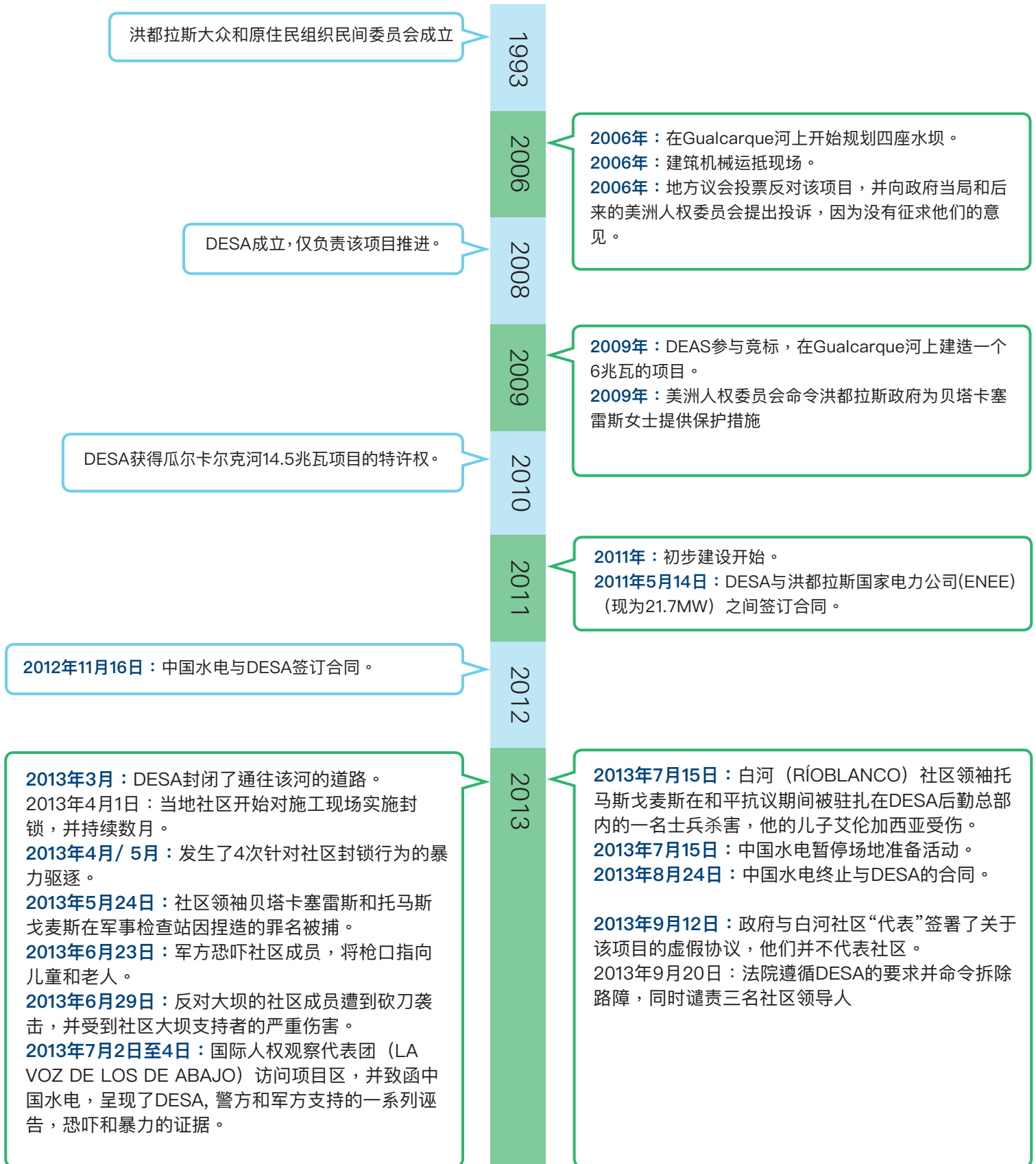


里奥·布兰科（Río Blanco）社区成员阻止通往项目现场的通道。图片：El Diario

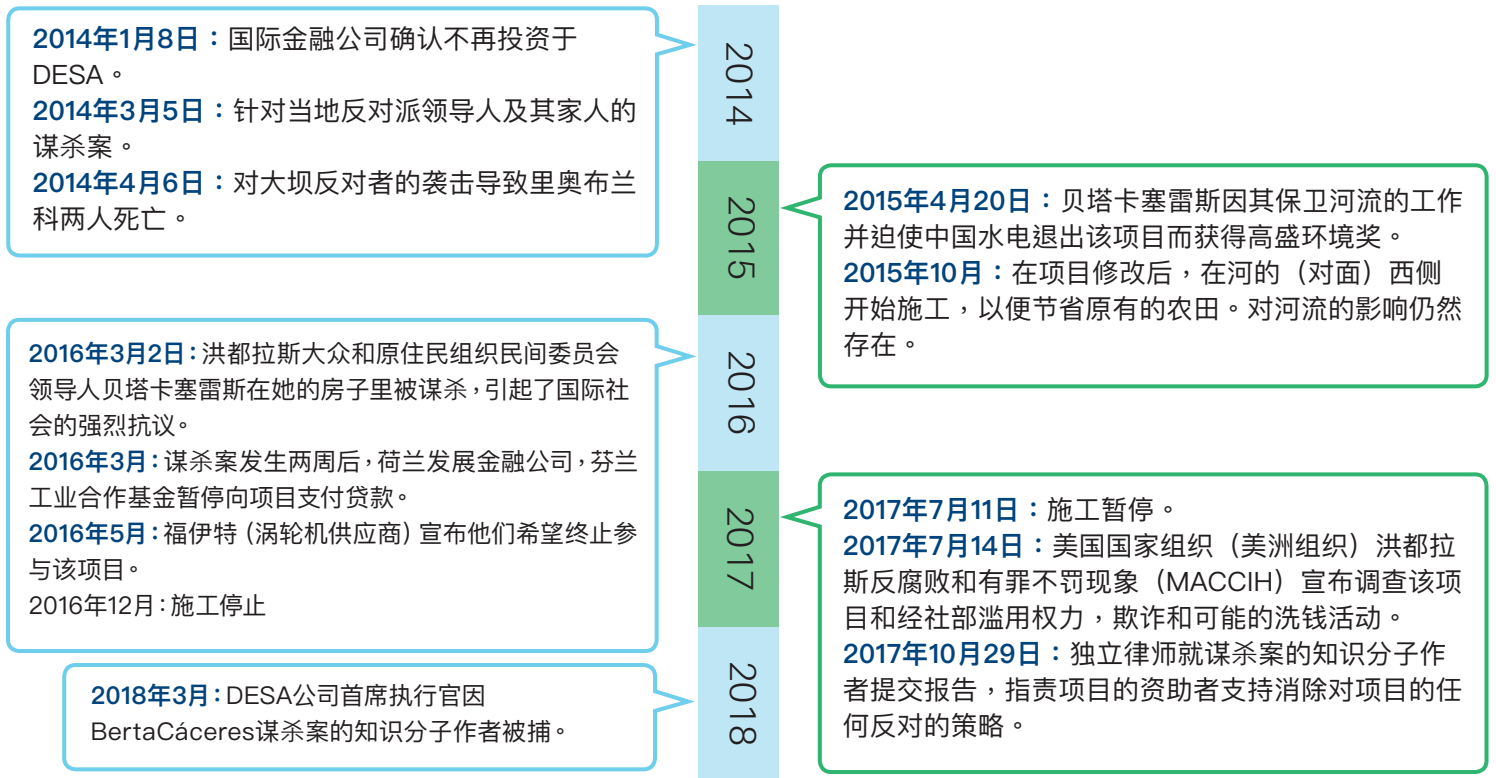


来自白河社区的成员，他们展示了伪造了他们所谓的同意项目的签名文件。

## 事件发展的时间表



## 事件发展的时间表



## 政策相关性

### 回应社区的反对意见

当地社区反对一个项目时，投资者应密切关注。如果不设立促进这种沟通的专门机制，中国机构成为将继续留下“黑箱操作”的印象。沟通应该在公司和当地社区之间自由开展。应认真对待当地的关切。

### 腐败

洪都拉斯受到腐败的困扰。在这种情况下运作需要以非常谨慎的方式进行。在Agua Zarca项目的情况下，执行公司（DESA）的工作人员已经接受了一系列犯罪的调查，包括腐败，谋杀等。应根据完整的信息和正确行为的记录选择当地合作伙伴。但在DESA案例中，显然不是这样。

### 依靠政府信息

在这种情况下，洪都拉斯政府显然不是可靠的信息来源。不幸的是，诸如土著人民权利（UNDRIP）等国际公约的执行在许多国家都落后了。它们仍具有约束力。当一家公司被当地政府的承诺所诱惑，违反了东道国的法律，也违反了中国的法律。这是一个严重的风险，应通过寻找其他信息来源（例如非政府组织，学术界）来规避风险，而不依赖于当地项目的推动者提供的信息。

### 取消项目是最佳选择

在像Agua Zarca这样的案例中，完全退出项目是最好的方式 – 而且越快越好。中国水电是一家庞大的公司，在许多国家拥有许多项目。只有一个小而有争议的项目可能会破坏声誉，因为有许多力量试图诋毁中国的努力，并使用一些的例子误导这些事件的发生是常态。



2018年3月，负责该项目的洪都拉斯公司DESA的首席执行官被拘留。

### 政策建议

- 建立独立的申诉/投诉机制，独立于地方/国家政府的影响力。
- 在大使馆通过投资/合同审批之前，应遵守所有相关的国家和国际法律义务，如免费，事先和知情同意部分的尽职调查。
- 要求对业务合作伙伴的业绩记录进行背景调查，其中包括腐败和侵犯人权的指控。

### 参考

- 银行监察组织 (2017) 狡猾的交易：Agua Zarca水电项目。银行监察组织网站[https://www.banktrack.org/project/agua\\_zarca\\_dam](https://www.banktrack.org/project/agua_zarca_dam) 2018年3月4日访问
- Russo, Tim (2013) 对洪都拉斯境内维护者的司法迫害。Desinformémonos 2.6.2013 <https://desinformemonos.org/persecucion-judicial-contra-defensores-del-territorio-en-honduras/> 2018年5月9日访问。
- Hidroeléctrica Agua Zarca网站（未注明日期）技术说明。 <http://hidroelectricaaguazarca.hn/pagina.php?p=8> 2018年4月27日访问。
- 新闻界(2017) 通过案例研究DESA案件.新闻界 13.7.2017, [http://www.laprensa.hn/honduras/1089209-410/berta\\_caceres-honduras-maccih-des-a-agua\\_zarca-corrupcion-rigoberto\\_cuellar](http://www.laprensa.hn/honduras/1089209-410/berta_caceres-honduras-maccih-des-a-agua_zarca-corrupcion-rigoberto_cuellar) Accessed 2018年5月15日访问。



贝塔卡塞雷斯被谋杀后的国际抗议活动。